



COMUNE DI CESENA

Processo verbale delle deliberazioni del Consiglio Comunale

Seduta del **19/12/2019** - delibera n. **95**

OGGETTO: RAZIONALIZZAZIONE DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE: RELAZIONE SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEL PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE 2018, DEFINIZIONE NUOVO PERIMETRO DI RICOGNIZIONE E RICOGNIZIONE ORDINARIA 2019.

L'anno **(2019)**, il mese di **DICEMBRE**, il giorno **DICIANNOVE**, si è adunato il Consiglio Comunale, in seduta pubblica di prima convocazione, previo avviso scritto notificato in tempo utile ai consiglieri.

Presiede il cons. **NICOLETTA DALL'ARA - Presidente Consiglio Comunale**
Assiste il **Segretario Generale dr.ssa MANUELA LUCIA MEI**

Risultano presenti i Consiglieri:

COGNOME NOME		COGNOME NOME	
LATTUCA ENZO	P	MONTI FEDERICA	P
BARATELLI BEATRICE	P	PLUMARI LORENZO	P
BIGUZZI FABIO	P	ROSSI ANDREA	A
CAPPONCINI CLAUDIO	P	ROSSI ENRICO	P
CASTAGNOLI ENRICO	P	ROSSI FRANCESCO	P
CELLETTI ANTONELLA	P	ROSSINI FILIPPO	P
CEREDI GIANNI	P	SANTERO CHIARA	A
DALL'ARA NICOLETTA	P	SIROTTI GAUDENZI ENRICO	P
DI PLACIDO LUIGI	P	STRINATI ARMANDO	P
GERBINO GAETANO	P	TOMBETTI FRANCESCA	P
GIUNCHI ANGELA	P	VALLETTA VITTORIO	P
MAGNANI AMEDEO	P	VERGAGLIA ANDREA	P
MAGNANI LUCA	P		

Presenti: n. 23 - Assenti: n. 2

Vengono nominati scrutatori i Consiglieri:

ENRICO ROSSI
FILIPPO ROSSINI
ENRICO CASTAGNOLI

Sono presenti gli Assessori:

CHRISTIAN CASTORRI - CAMILLO ACERBI - LUCA FERRINI - CARMELINA LABRUZZO -
FRANCESCA LUCCHI - CRISTINA MAZZONI - CARLO VERONA

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATO il D.Lgs. n.175/2016 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” e in particolare:

- l’art. 24 che prevede l’obbligo per le amministrazioni pubbliche di effettuare, entro il 30 settembre 2017, la revisione straordinaria delle partecipazioni in società detenute, direttamente e indirettamente, alla data del 23/09/2016 e, a tal fine, di effettuare la ricognizione delle stesse, individuando quelle che devono essere alienate o oggetto di piani di razionalizzazione;
- l’art. 20 che prevede l’introduzione di una procedura di carattere ordinario che gli enti pubblici sono chiamati ad attivare, a decorrere dal 2018 e con cadenza annuale, effettuando, con proprio provvedimento, un’analisi dell’assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti, un piano di riassetto per la loro fusione o soppressione, anche mediante liquidazione o cessione; nel caso sia adottato il piano di razionalizzazione, gli enti entro il 31 dicembre dell’anno successivo, devono approvare una relazione sull’attuazione del piano, evidenziando i risultati conseguiti;

RICHIAMATE:

- la Deliberazioni di Consiglio Comunale n. 69 del 28/09/2017 con la quale è stata approvata la Revisione Straordinaria delle partecipazioni societarie ai sensi dell’art. 24 del D.lgs 175/2016;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 73 del 26/10/2017 con la quale è stata approvata l’integrazione della Revisione Straordinaria delle partecipazioni dirette e indirette detenute dal Comune di Cesena alla data del 23/09/2017;
- la Deliberazione di Consiglio comunale n. 62 del 20/12/2018 con la quale sono stati approvati:
 - lo stato di attuazione del piano di razionalizzazione straordinaria;
 - Il nuovo perimetro della ricognizione;
 - Il nuovo piano di razionalizzazione ordinario 2018;

EVIDENZIATO che

- dalla ricognizione ordinaria 2018 risultavano le seguenti partecipazione (dirette e indirette) detenute alla data del 31/12/2017:

Partecipazione dirette

- A.M.R. Soc. cons. a r.l.
- A.T.R. Soc. cons. a r.l.
- Cesena Fiera S.p.a
- Energie per la città S.p.a.
- FA.CE S.p.a.
- Filiera Ortofrutticola Romagnola Soc. cons. p.a. (success. trasformata in S.p.a.)
- HERA s.p.a. (società quotata)

- Lepida S.p.a. (successivamente trasformata in Soc.cons. p.a.)
- Romagna Acque – Società delle fonti S.p.a .
- SAPRO S.p.a. in liquidazione
- Ser.In.Ar. – Servizi integrati d’area Soc. cons. p.a.
- Start Romagna S.p.a.
- Stu Pieve 6 S.p.a. in liquidazione
- Techne Soc.cons.a r.l .
- Unica Reti S.p.a.
- Valore Città S.r.l. in liquidazione

Partecipazione indirette

- CEUB Soc. cons. a r.l. detenuta per il tramite di Ser.In.Ar. Soc cons. p.a.
 - Plurima S.p.a. detenuta per il tramite di Romagna Acque S.p.a.
 - CRE Consorzio per le Risorse Energetiche Soc.Cons. p.a
- nella suddetta ricognizione si dava atto altresì che:
 - alla data del 31/12/2017 erano ancora in corso le seguenti dismissioni, poi concluse nel 2018:
 - FA.CE S.p.a.
 - STU PIEVE 6 S.p.a
 - CRE Consorzio per le Risorse Energetiche Soc.Cons. p.a.(partecipazione indiretta):
 - erano altresì in corso le procedure relative alla chiusura della liquidazione di Valore Città S.r.l. società in liquidazione, e la procedura fallimentare di SAPRO s.p.a., ancora in corso;
 - con la succitata delibera consiliare si stabiliva inoltre la dismissione della partecipazione indiretta in CEUB Soc. cons. a r.l. detenuta per il tramite di Ser.In.Ar. Soc cons. p.a. e di mantenere la partecipazione in Plurima S.p.a. detenuta attraverso Romagna Acque S.p.a. dando l’indirizzo alla società-tramite di azzerare i compensi agli amministratori;

RITENUTO pertanto necessario, in attuazione delle disposizioni normative sopra richiamate:

1. approvare lo Stato di attuazione del piano di razionalizzazione 2018 e precedenti;
2. determinare il nuovo perimetro della ricognizione;
3. approvare l'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui il Comune detiene partecipazioni, dirette o indirette alla data del 31/12/2018, ai fini della razionalizzazione periodica prevista dall’art.20 del TUSP;

VISTA la Relazione Tecnica allegata alla presente deliberazione sotto la lettera A) a farne parte integrante e sostanziale;

PRESO ATTO, in relazione al precedente punto 1, che:

- per FA.CE. spa la dismissione si è conclusa a settembre 2018 dopo il primo tentativo di vendita, per il quale la gara è andata deserta, con determinazione dirigenziale n. 947/2018 è stato approvato il nuovo bando di gara e con determinazione dirigenziale n. 1150/2018 è stata effettuata la relativa aggiudicazione al prezzo di € 696.669,35, incassati in data 02/10/2018 con reversale n. 11249;
- per STU PIEVE 6 S.p.a. in liquidazione la dismissione si è conclusa con la cessione delle quote agli altri soci al prezzo di € 120,00 incassati in data 31/1/2018 con reversali n.1171 - 1174;
- per CRE Consorzio per le Risorse Energetiche Soc.Cons. p.a.(partecipazione indiretta): la dismissione da parte della società tramite Filiera Ortofrutticola Romagnola si è conclusa in data 29/11/2018 e la società-tramite Filiera ortofrutticola Romagnola ha incassato il corrispondente valore di € 300 (nota PGN 133574 del 30/11/2018);
- con nota PGN 3351 in data 8/1/2019 è stata inviata comunicazione a Ser.In.Ar. s.c.p.a. contenente l'indirizzo per la dismissione della partecipazione in CEUB s.c.a r.l. ed è ad oggi in corso la procedura di recesso (si precisa che ai sensi dell'art. 25.3 dello Statuto di CEUB il recesso ha effetto nei confronti della società dal momento in cui questa ha ricevuto la dichiarazione di recesso del socio e che la quota da liquidare a Ser.In.Ar. è prevista in € 16.526);
- con nota PGN 3356 in data 8/1/2019 è stata inviata comunicazione al Cda di Romagna Acque società delle Fonti s.p.a. con l'indirizzo di azzerare i compensi dei componenti il Cda di Plurima s.p.a.; la società-tramite, che detiene solo il 32,28%, si è fatta promotrice di apposite modifiche statutarie presso il socio di maggioranza di Plurima "Consorzio di Bonifica di secondo grado per il Canale Emiliano Romagnolo" (CER) il quale ha approvato l'indirizzo; sono attualmente in corso di adozione le necessarie modifiche statutarie di Plurima s.p.a.;
- relativamente a Valore Città società in liquidazione s.p.a. con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 21/3/2019 è stata approvata l'ipotesi di bilancio finale di liquidazione e del conseguente piano di riparto trasmesso dal liquidatore della società nonché l'acquisizione al patrimonio dell'ente dei beni immobili residui di proprietà della società. In data 06/11/2019 la società ha ceduto al Comune di Cesena i propri beni immobili, i debiti e i crediti. Non è stato ancora possibile tuttavia procedere alla cancellazione della società, in quanto uno degli immobili è gravato da vincolo legale poiché dichiarato bene di interesse culturale ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs 42/2004. Gli effetti traslativi della proprietà di tale immobile pertanto sono condizionati al mancato esercizio della prelazione da parte del Ministero per i beni e le attività culturali e da parte di altri enti pubblici; la cancellazione dal registro imprese potrà essere effettuata entro il mese di gennaio 2020;
- è inoltre ancora aperta la procedura fallimentare di SAPRO S.p.a. per la quale non è possibile indicare la data prevista per la conclusione;
- **PRECISATO**, in relazione al punto 2, che con la succitata Delibera 62/2018 nella ricostruzione del perimetro di ricognizione si era stabilito di:
 - non considerare in controllo pubblico le società AMR S.r.l. consortile e START ROMAGNA S.p.a. e quindi di non inserire fra le partecipazioni indirette quelle detenute per il tramite di quest'ultima (AMR S.r.l. cons. non detiene partecipazioni in altre società);
 - non includere la partecipazione indiretta detenuta per il tramite di UNICA RETI S.p.a. in ROMAGNA ACQUE S.p.a. in controllo di Livia Tellus Romagna Holding s.p.a. che detiene oltre il 50% del capitale sociale;

CONSIDERATO altresì che:

- nell'assemblea dei soci del 17/05/2019 i principali soci pubblici di Start Romagna hanno approvato le modifiche statutarie volte a confermare START come società "non in controllo" in cui le scelte fondamentali si sviluppano ricercando il consenso del maggior numero di soci, in assenza di un patto parasociale che vincoli il consenso unanime dei soci sulle principali strategie societarie, adeguando comunque lo statuto a diverse norme previste per le società in controllo (delibera presa d'atto modifiche statutarie C.C. n. 55 del 26/09/2019);
- anche la giurisprudenza formatasi dopo la ricognizione 2018, sulla controversa nozione di controllo pubblico non ha avuto un orientamento univoco, tanto che l'Osservatorio sulla finanza e la contabilità degli enti locali, istituito ai sensi dell'art. 154 del Testo Unico degli Enti locali (D.lgs. 267/2000) ha emanato un atto di indirizzo volto a sollecitare un intervento legislativo in grado di rimuovere l'incertezza interpretativa connessa a tale nozione;

PRESO ATTO che non vi sono altre partecipazioni di secondo livello detenute per il tramite di enti diversi da società (ad eccezione di quelle detenute da A.C.E.R. Forlì-Cesena che non rientrano nel perimetro in quanto l'ente è soggetto all'obbligo di ricognizione);

RITENUTO, per le ragioni analiticamente riportate nella Delibera di C.C. 62/2018 e quelle sopra esposte, di confermare che non sono in controllo pubblico AMR S.r.l. consortile e Start Romagna S.p.a. e pertanto di escludere dal perimetro della ricognizione le società detenute per il tramite di quest'ultima (AMR non ha partecipazioni) e di determinare conseguentemente il seguente perimetro delle partecipazioni dirette e indirette detenute alla data del 31/12/2018:

Partecipazione dirette

- A.M.R. Soc. cons. a r.l.
- A.T.R. Soc. cons. a r.l.
- Cesena Fiera S.p.a
- Energie per la città S.p.a.
- Filiera Ortofrutticola Romagnola Soc. cons. p.a. (success. trasformata in S.p.a.)
- HERA s.p.a. (società quotata)
- Lepida S.p.a. (successivamente trasformata in Soc.cons. p.a.)
- Romagna Acque – Società delle fonti S.p.a .
- SAPRO S.p.a. in liquidazione
- Ser.In.Ar. – Servizi integrati d'area Soc. cons. p.a.
- Start Romagna S.p.a.
- Techne Soc.cons.a r.l .
- Unica Reti S.p.a.
- Valore Città S.r.l. in liquidazione

Partecipazioni indirette

- CEUB Soc. cons. a r.l. detenuta per il tramite di Ser.In.Ar. Soc cons. p.a.
- Plurima S.p.a. detenuta per il tramite di Romagna Acque S.p.a.;

VISTE, in relazione al precedente punto 3:

- le schede istruttorie facenti parti della Relazione Tecnica allegato A) predisposta per ciascuna delle società incluse nel perimetro della ricognizione (escluse quelle nel frattempo dismesse o per le quali è in corso la liquidazione) contenenti gli elementi di valutazione previsti dagli artt. 4 e . 20 del D.lgs 175/2016;
- le Linee Guida per la redazione del provvedimento da adottare ai sensi dell'art. 20 succitato, redatte dalla Struttura di indirizzo, [monitoraggio e controllo sull'attuazione del Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica di cui all'art. 15 del D.lgs 175/2016](#), d'intesa con la Corte dei Conti e rese pubbliche in data 22/11/2018;
- le Linee d'indirizzo per la revisione ordinaria delle partecipazioni, con annesso il modello standard di atto di ricognizione e relativi esiti, approvate con Delibera n. 22/SEZAUT/INPR/2018 della Sezione Autonomie della Corte dei Conti;
- gli Indirizzi per gli adempimenti relativi alla Revisione e al Censimento delle partecipazioni pubbliche (art. 20 D.lgs 175/2016 e art. 17 DL 90/2014) del M.E.F. e Corte dei Conti del 20/11/2019;

VISTE le schede predisposte secondo lo schema proposto dalla Corte dei Conti con la delibera 22/SEZAUT/INPR/2018 sopra richiamata, di dettaglio e riepilogative, ove sono riportati per ciascuna società i dati per l'analisi dell'assetto complessivo delle partecipazioni dirette e indirette detenute alla data del 31/12/2018 allegato B) alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale contenente le decisioni assunte col presente atto;

PRECISATO che nelle schede allegato B predisposte secondo lo schema della Corte dei Conti sopra citato:

- riguardo al numero dei componenti l'organo di controllo e dei relativi compensi sono stati considerati, ove presenti, sia il collegio sindacale che l'organo di revisione;
- il fatturato è indicato al netto dei contributi compresi nella voce A5 del bilancio eccetto il caso in cui siano specificate le ragioni giuridiche alla base dell'inclusione;

VALUTATA l'opportunità di:

- confermare, per le motivazioni dettagliatamente indicate nelle schede dell'Allegato B) che qui si intendono integralmente richiamate, il mantenimento delle partecipazioni dirette e indirette detenute alla data del 31/12/2018: come indicato al punto 3) del seguente dispositivo dando atto che alla data del 3/12/2018 erano in corso di dismissione le partecipazioni in:
 - Valore Città S.r.l. in liquidazione
 - Sapro S.p.a. in liquidazione
 - CEUB Soc. cons. a r.l. detenuta per il tramite di Ser.In.Ar. Soc cons. p.a.;

VERIFICATO altresì che lo schema del presente atto deliberativo è stato sottoposto all'esame dei revisori, di cui al parere in atti;

ATTESA la propria competenza ai sensi dell'art. 42 del D.lgs 267/2000;

VISTI i pareri di cui all'art.49, D.L.gs. n.267/2000, di seguito riportati;

ESAMINATA in 1[^] Commissione il 9.12.2019, come da copia del verbale in atti;

UDITE le dichiarazioni di voto, di cui copia in atti;

Il cons. Sirotti Gaudenzi (Lega) dichiara il voto contrario del proprio gruppo, come da copia della trascrizione in atti;

Escono il cons. Di Placido e il Sindaco Lattuca, per cui risultano 21 presenti;

La votazione registra il seguente esito:

consiglieri presenti: 21 votanti: 20
astenuti: 1 (Valletta/Cesena Siamo Noi)
contrari: 6 (LEGA – MOV. 5 STELLE CESENA – CAMBIAMO)
favorevoli: 14 (PD – CESENA 2024)

D E L I B E R A

1. **DI APPROVARE** la Relazione Tecnica Allegato A) alla presente deliberazione, a farne parte integrante e sostanziale, contenente:
 - a) lo Stato di attuazione delle dismissioni programmate con il Piano di Razionalizzazione Straordinario, approvato con le Deliberazioni n.69/2017 e n.73/2017 riportate in premessa, nonché con il Piano di razionalizzazione ordinario 2018 approvato con la deliberazione CC 62/2018;
 - b) gli elementi per la determinazione del nuovo Perimetro della Ricognizione delle partecipazioni societarie dirette e indirette detenute alla data del 31/12/2018;
 - c) le Schede Istruttorie inerenti ciascuna società (ad esclusione di quelle per le quali al 31/12/2018 era in corso un processo di dismissione);
2. **DI CONFERMARE**, per le motivazioni espresse in premessa, che qui si intendono richiamate, AMR S.r.l. consortile e Start Romagna S.p.a. quale società non controllate e approvare conseguentemente il perimetro ricognitorio specificato in premessa e rappresentato graficamente nell'allegato B);
3. **DI APPROVARE** altresì l'analisi dell'assetto complessivo delle partecipazioni societarie dirette e indirette detenute alla data del 31/12/2018, Allegato B) alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale, redatto secondo le Linee Guida del M.E.F. e le decisioni contenute nel presente atto e conseguentemente di mantenere, per le ragioni elencate nelle schede Allegato B) le seguenti partecipazioni dirette e indirette:

Partecipazione dirette

- AMR soc. cons. a r.l.
- A.T.R. soc. cons. a r.l.
- Cesena Fiera s.p.a
- Energie per la città' s.p.a.

- Filiera ortofrutticola romagnola soc. cons. p. a. (successivamente s.p.a.)
- HERA s.p.a. (società quotata)
- Lepida S.p.a. (successivamente soc.cons.p.a.)
- Romagna Acque – Società delle fonti s.p.a
- Ser.In.Ar. – Servizi integrati d’area soc. cons.p.a
- Start Romagna s.p.a
- Techne soc. cons. a r.l.
- Unica reti s.p.a ;

Partecipazione indirette

- Plurima S.p.a. detenuta per il tramite di Romagna Acque s.p.a.,

4. **DI DARE ATTO** che alla data del 31/12/2018 erano ancora in corso:

- la liquidazione di Valore Città S.p.a. in liquidazione, per la conclusione della quale in data 06/11/2019 la società ha ceduto al Comune di Cesena i propri beni immobili, i debiti e i crediti; non è stato ancora possibile tuttavia procedere alla cancellazione della società, in quanto uno degli immobili è gravato da vincolo legale poiché dichiarato bene di interesse culturale (ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs 42/2004) Gli effetti traslativi della proprietà di tale immobile pertanto sono condizionati al mancato esercizio della prelazione da parte del Ministero per i beni e le attività culturali e/o da parte di altri enti pubblici; si prevede di poter cancellare la società dal registro imprese entro il mese di gennaio 2020;
- nonché la procedura fallimentare di SAPRO Spa per la quale non è tuttora possibile indicare la data prevista per la conclusione;

5. **DI DARE ATTO** altresì che è in corso la procedura inerente la dismissione della partecipazione indiretta in CEUB Centro Residenziale Universitario Bertinoro Soc. Cons. a rl per la quale la società-tramite con nota 394 del 21/10/19 ha comunicato di aver avviato la procedura di recesso; si precisa che ai sensi dell’art.25.3 dello Statuto di CEUB il recesso ha effetto nei confronti della società dal momento in cui questa ha ricevuto la dichiarazione di recesso del socio;

6. **DI INVIARE** la presente deliberazione alla Corte dei Conti Sezione regionale di controllo per l’Emilia Romagna, nonché alla Struttura prevista dall’art. 15 del D.lgs 175/2016 tramite gli appositi applicativi;

7. **DI PUBBLICARE** la presente deliberazione sul sito istituzionale del Comune nella sezione “Amministrazione Trasparente”.

PARERI

(ai sensi dell'art. 49, D.L.vo n.267/2000)

PARERE REGOLARITA' TECNICA FAVOREVOLE

STEFANO SEVER

PARERE REGOLARITA' TECNICA FAVOREVOLE

MANUELA LUCIA MEI

PARERE REGOLARITA' CONTABILE FAVOREVOLE

STEFANO SEVERI

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

NICOLETTA DALL'ARA

MANUELA LUCIA MEI

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Cesena il giorno 9 GENNAIO 2020 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Cesena, 9/1/2020

IL FUNZIONARIO INCARICATO

LUCIA BOLOGNESI

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si dichiara, a norma del comma 3, art.134, D.L.vo n.267 del 18 agosto 2000, che la deliberazione è esecutiva dal 20/1/2020.

IL FUNZIONARIO INCARICATO

LUCIA BOLOGNESI
