

Deliberazione n. 19/2017/REG

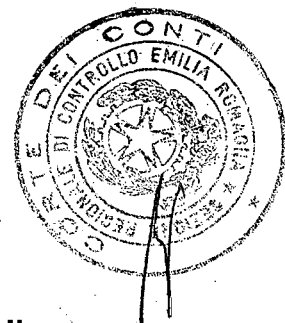


Corte dei Conti

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER L'EMILIA-ROMAGNA

composta dai magistrati:

dott. Carlo Greco	presidente
dott. Massimo Romano	consigliere
dott. Paolo Romano	consigliere
dott. Riccardo Patumi	primo referendario (relatore)
dott. Federico Lorenzini	primo referendario



Adunanza del 12 ottobre 2017

Comune di Cesena (FC) – Delibera sul regolamento per l'affidamento di incarichi professionali esterni

Visto l'art. 100, comma secondo, della Costituzione,

Visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214 e successive modificazioni;

Vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti;

Vista la deliberazione delle Sezioni riunite della Corte dei conti n. 14 del 16 giugno 2000, che ha approvato il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, modificata con le deliberazioni delle Sezioni riunite n. 2 del 3 luglio 2003 e n. 1 del 17 dicembre 2004 e da ultimo, con deliberazione del Consiglio di Presidenza n. 229 dell'11 giugno 2008;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante il testo unico delle leggi sugli enti locali e successive modificazioni;

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

Vista la legge 5 giugno 2003, n. 131, rubricato disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

Visti i commi 9, 10 e 11 dell'art. 1 del d.l. 12 luglio 2004, n. 168, convertito in legge 30 luglio 2004, n. 191;

Vista la deliberazione n. 16/AUT/04 del 22 ottobre 2004, con la quale la Sezione delle autonomie ha approvato il documento riguardante "Atto di indirizzo per la prima attuazione del decreto legge 12 luglio 2004, n. 168 (convertito in legge il 30 luglio 2004, n. 191)";

Visti i commi 11 e 42 dell'art. 1 della legge 30 dicembre 2004, n. 311;

Vista la deliberazione n. 6/CONTR/05 del 15 febbraio 2005 delle Sezioni riunite della Corte dei conti in sede di controllo;

Visti i commi 9, 10, 12, 56, 57, 64 e 173 dell'art.1 della legge 23 dicembre 2005, n.266 (legge finanziaria per il 2006);

Vista la deliberazione n. 4/AUT/2006 del 17 febbraio 2006 della Sezione delle autonomie della Corte dei conti;

Visti gli articoli 32 e 34 del decreto legge 4 luglio 2006, n. 223, convertito in legge 4 agosto 2006, n. 248;

Visti i commi 55, 56, 57, 76 e 77 dell'art. 3, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria per il 2008), che hanno introdotto ulteriori norme in materia di affidamento da parte di pubbliche amministrazioni di incarichi a soggetti esterni, così come modificati dall'articolo 46 del d.l. 25 giugno 2008 n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n.133;

Visto l'art. 22 della legge 18 giugno 2009, n. 69, recante ulteriori modifiche all'art. 7 comma 6 del sopra citato d. lgs. n. 165 del 2001;

Visto l'articolo 1, comma 147, della legge 24 dicembre 2012, n. 228;

Visti gli artt. 15 e 53, comma 1, lett b) del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, recante il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

Visti gli artt. 4 e 17 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

Visto, in particolare, l'articolo 3, comma 57 della legge 24 dicembre 2007, n. 244, che dispone la trasmissione delle disposizioni regolamentari per estratto alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti, competente per territorio, entro trenta giorni dalla loro adozione;

Preso visione delle disposizioni regolamentari pervenute in data 28 luglio 2017 a questa Sezione regionale di controllo della Corte dei conti relative al Comune di CESENA (FC);

Vista l'ordinanza n. 61 dell'11 ottobre 2017 con la quale la questione è

stata deferita all'esame collegiale della Sezione;

Udito il relatore;

Ritenuto in diritto

L'art. 15 del d.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 (c.d. "decreto trasparenza") nel ridisciplinare gli "obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi dirigenziali e di collaborazione o consulenza", ha dettato nuove disposizioni per le pubbliche amministrazioni, tenute a pubblicare e aggiornare le informazioni relative ai titolari di incarichi amministrativi di vertice e di incarichi dirigenziali, a qualsiasi titolo conferiti, nonché di collaborazione o consulenza¹.

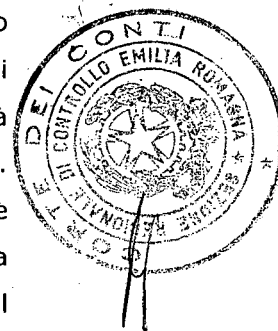
In particolare, è stato previsto, dal comma 1, l'obbligo di pubblicare le seguenti informazioni: estremi dell'atto; *curriculum vitae*; dati relativi allo svolgimento di incarichi o la titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione, o lo svolgimento di attività professionali; i compensi percepiti, comunque denominati. Il comma 2 dell'art. 15 stabilisce inoltre, che gli obblighi di pubblicazione e comunicazione costituiscono condizioni per l'acquisizione di efficacia dell'atto e per la liquidazione dei relativi compensi. In caso di omessa pubblicazione, il pagamento del corrispettivo determina la responsabilità del dirigente che l'ha disposto (art. 15 cit., comma 3).

La legge 24 dicembre 2007 n. 244 (legge finanziaria per il 2008) detta all'articolo 3, commi 55-57, ulteriori disposizioni in tema di affidamento di incarichi di studio, di ricerca o di consulenza a soggetti estranei all'amministrazione. In particolare, i commi 55-57 disciplinano l'affidamento degli incarichi esterni da parte degli enti locali, che può avvenire solo nell'ambito del programma approvato dal Consiglio, ai sensi dell'articolo 42, lett. B, TUEL.

Nel regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi ex art. 89 TUEL, trasmesso per estratto alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti entro trenta giorni dall'adozione, devono essere fissati i limiti, i criteri e le modalità di affidamento degli incarichi di collaborazione, studio o ricerca o consulenza. L'affidamento di incarichi o consulenze effettuato in violazione delle disposizioni regolamentari costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale.

Le disposizioni regolamentari devono essere conformi al contenuto delle pronunce della sezione di controllo della Corte dei conti competente per

¹ La precedente disciplina, di cui all'art. 3, comma 54 della l. 24 dicembre 2007, n.244 (che aveva modificato l'art. 1, comma 127, della legge 23 dicembre 1996, n. 662), è stata abrogata dal citato d. lgs. n. 33/2013, art. 53, comma 1 lett b).



territorio, rese come esito dell'esame effettuato sulle norme regolamentari a essa trasmesse; alla delibera deve seguire, pertanto, da parte dell'ente destinatario, l'adozione di misure correttive necessarie ad adeguare le norme regolamentari. In proposito, la Sezione delle autonomie della Corte dei conti, con delibera 6/AUT/2008 del 14 marzo 2008, nel dettare le linee di indirizzo e i criteri interpretativi dell'articolo 3, commi 54-57, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 in materia di regolamenti degli enti locali per l'affidamento di incarichi di collaborazione, studio, ricerca e consulenza, ha chiarito che la trasmissione del regolamento deve ritenersi strumentale all'esame, da parte della Sezione, in un'ottica di controllo collaborativo, ascrivibile alla categoria del riesame di legalità e regolarità; ciò, in una prospettiva volta a finalizzare il confronto tra fattispecie e parametro normativo all'adozione di effettive misure correttive.

L'articolo 46 del d.l. 25 giugno 2008 n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 ha innovato il comma 55 della legge finanziaria per il 2008, facendo riferimento, riguardo ai limiti di conferibilità degli incarichi a soggetti esterni all'amministrazione, *"alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio"*, ed il comma 56, prevedendo che il limite annuo di spesa per incarichi di collaborazione *"è fissato nel bilancio preventivo"*.

Considerato in fatto

La Sezione, esaminate le misure correttive contenute nell'estratto regolamentare in materia di incarichi professionali esterni adottate dal **COMUNE DI CESENA**, approvate con delibera di Giunta comunale n. 190 del 25 luglio 2017, esprime le considerazioni che seguono.

1. L'art. 50, comma 2, tratta la disciplina esclusa dall'ambito di applicazione regolamentare. Si evidenzia come, a seguito dell'entrata in vigore del d. lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (c.d. "Codice dei contratti pubblici"), il singolo incarico di patrocinio legale sia riconducibile alla figura dell'appalto di servizi per effetto di quanto previsto dal combinato disposto degli artt. 4 e 17 del suddetto Codice. Infatti, da un lato l'art. 17 (recante "Esclusioni specifiche per contratti di appalto e concessione di servizi"), considera come contratto di appalto di servizi escluso (dall'ambito di applicazione oggettiva del Codice) la rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato, in un procedimento giudiziario dinanzi a organi giurisdizionali, mentre l'art. 4 dello stesso Codice prevede che l'affidamento dell'incarico in argomento, come per la generalità dei contratti pubblici esclusi, debba avvenire nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, trasparenza, imparzialità, parità di trattamento, proporzionalità e pubblicità.

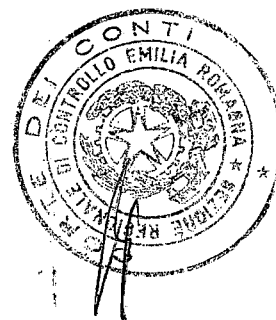
Nella nuova versione del regolamento, il testo correttamente modificato prevede alla lettera c) che non siano assoggettate alla disciplina regolamentare le prestazioni di servizi conferiti ai sensi dell'art. 17, comma 1, lett. d) del d.lgs. n. 50/2016. Tali servizi *"saranno affidati in base ad apposito disciplinare adottato dall'Ente in applicazione dei principi di cui all'art. 4 del medesimo decreto"*.

Inoltre, alla lett. d) viene correttamente indicato che *"gli incarichi a notai"*, sebbene esclusi dalla disciplina regolamentare, devono essere affidati nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità e trasparenza, a seguito di specifica procedura comparativa.

2. Anche l'art. 55 del regolamento in analisi, il quale prevede al comma 1 la possibilità per l'ente di conferire incarichi di collaborazione autonoma in via diretta, ossia senza l'esperimento di procedure di selezione, è stato emendato.

Il testo del regolamento, come modificato, dispone ora che il Comune possa conferire direttamente, *"comunque nel rispetto dei principi di trasparenza"*, incarichi per *"attività comportanti prestazioni di natura artistica non comparabili quanto alla natura ed alla specialità della stessa"* (lettera b) e per *"collaborazioni meramente occasionali relative alla partecipazione a convegni, seminari, singole docenze, traduzione di pubblicazioni, atte ad esaurirsi in una prestazione episodica, caratterizzata da un rapporto intuitu personae strettamente correlato alle finalità di cui alla specifica iniziativa o azione"* (lettera d).

3. È stato modificato, infine, l'art. 56, riguardante il profilo della pubblicità dei provvedimenti di affidamento di incarichi, adeguandolo al quadro normativo di riferimento. A tal proposito è stato disposto al comma 1 che *"l'Amministrazione, in esecuzione delle norme vigenti ed in ragione di quanto espressamente disposto dall'art. 15 del D.Lgs. 33/2013 e ss.mm. e ii., pubblica sul proprio sito web le seguenti informazioni relative ai titolari di incarichi di collaborazione o consulenza: a) gli estremi dell'atto di conferimento dell'incarico; b) il curriculum vitae; c) i dati relativi allo svolgimento di incarichi o la titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o lo svolgimento di attività professionali; d) i compensi, comunque denominati, relativi al rapporto di consulenza o di collaborazione, con specifica evidenza delle eventuali componenti variabili o legate alla valutazione del risultato"*, stabilendo al nuovo comma 2 che *"la pubblicazione degli estremi degli atti di conferimento di incarichi ... completi di indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e dell'ammontare"*



erogato, sono condizioni per l'acquisizione dell'efficacia dell'atto e per la liquidazione dei relativi compensi".

Inoltre, è stato aggiunto all'art. 56 il comma 3, che stabilisce che *"la pubblicazione sul sito internet del Comune avverrà nelle modalità e nelle forme di cui al d.lgs. 33/2013 e ss.mm. e ii".*

Per quanto sopra esposto, la Sezione prende atto che le nuove disposizioni contenute nell'estratto regolamentare correggono i profili di illegittimità riscontrati con precedente deliberazione n. 66/2017/REG, dell'11 aprile 2017.

Il Collegio

DISPONE

che copia della presente deliberazione sia trasmessa - mediante posta elettronica certificata - al Sindaco e al Consiglio comunale di CESENA, conformemente al disposto dell'art. 3, commi 55-57, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, così come modificato dall'art. 46 del d.l. 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n.133;

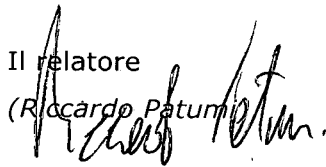
che l'originale della presente pronuncia resti depositato presso la segreteria di questa Sezione regionale di controllo.

Così deliberato in Bologna, nella camera di consiglio del 12 ottobre 2017.

Il presidente

(Carlo Greco)


Il relatore

(Riccardo Patumi)




Depositata in segreteria in data 12 ottobre 2017

Il direttore di segreteria

(Rossella Broccoli)
